

Datum
2025-09-11Diarienr
2025/2283
Er referens
KN2025/01524Mottagare
kn.remissvar@regeringskansliet.se
viktor.andreen@regeringskansliet.se

Yttrande över kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och EU:s klimatmål för 2040

Skogsstyrelsen har tagit del av Europeiska kommissionens förslag till ändring av EU:s klimatlag och tillstyrker en minskning av nettoutsläppen av växthusgaser (utsläpp efter avdrag för upptag) med 90 % jämfört med 1990 års nivåer senast 2040. Detta ger goda förutsättningar att nå klimatneutralitet för unionen till år 2050 och är en kraftfull signal till omvärlden om EU:s fortsatta höga ambitioner för klimatpolitiken.

Skogsstyrelsen stödjer inriktningen att ge prioritet till att minska inhemska utsläpp av växthusgaser där ökade upptag genom naturliga och tekniska lösningar utgör komplement. Nuvarande klimatlag har en begränsning för hur stor del nettoupptagen kan bidra till unionens klimatmål för 2030, vilket saknas i förslaget för 2040. Skogsstyrelsen anser att en begränsning för hur stor del av klimatmålet till 2040 som får åstadkommas genom nettoupptag i LULUCF-sektorn skulle stärka möjligheterna att tillräckliga insatser görs för att minska utsläppen av växthusgaser i övriga sektorer.

Förslaget har stor påverkan på andra politikområden och synergier med EU:s konkurrenskraft ges en central position. I detta sammanhang bör politik för en hållbar, resurseffektiv och cirkulär bioekonomi uppmärksammas mer. Bioekonomin har potential att leverera förnybar råvara som kan ersätta beroendet av fossila råvaror, inklusive import, och ge stärkt resiliens i leverantörskedjor. I kombination med ökad cirkularitet förlängs råvarors livslängd och kan minska unionens miljöavtryck.

För att möjliggöra att nå klimatmålen ska kommissionen göra en översyn av relevant unionslagstiftning och överväga nödvändiga åtgärder. Resterande stycken nedan berör de kompletteringar som Skogsstyrelsen anser bör beaktas i översynen.

I förslaget öppnas för möjligheten att från och med 2036 inkludera ett bidrag till 2040-målet från internationella reduktionsenheter av hög kvalitet enligt artikel 6 i Parisavtalet. Fortsatt utveckling av unionsrätten följer för att definiera hög kvalitet i form av ursprung, kvalitetskriterier och andra villkor av sådana reduktionsenheter. Det är oklart om reduktionsenheter i detta sammanhang även kan omfatta ökade upptag i naturliga sänkor. Tidigare EU-regleringar har varit restriktiva till användning av internationella enheter från

LULUCF-sektorn, exempelvis nybeskogning och återbeskogning från CDM¹ inom EU ETS.

För att ge prioritet till att minska inhemska utsläpp av växthusgaser bör punkten om ”Ökad flexibilitet i olika sektorer i syfte att göra det lättare att uppnå målen på ett kostnadseffektivt sätt” förtydligas med avseende på en begränsning för hur stor del av klimatmålet till 2040 som får åstadkommas genom nettoupptag i LULUCF-sektorn. Den ökade flexibiliteten kan exempelvis gälla inom sektorer men inte mellan sektorer.

Inom översynen bör även potentialen för en hållbar, resurseffektiv och cirkulär bioekonomi lyftas fram, förslagsvis under (i).

Kommissionen ska bl.a. säkerställa ”behovet av att upprätthålla, förvalta och förbättra naturliga sankor på lång sikt”. Skogsstyrelsen anser att de naturliga sänkornas utveckling behöver beaktas i olika tidsperspektiv och att ett ensidigt fokus på lång sikt bör undvikas. De naturliga sänkorna bidrar till att uppnå EU:s klimatmål på kortare sikt, exempelvis år 2040 och 2050. I detta sammanhang bör hänsyn även tas till *utsläpp* av växthusgaser inom markanvändningssektorn (LULUCF).

Förslaget anger även särskilt att ta hänsyn till osäkerheter, vilket Skogsstyrelsen välkomnar. Utöver klimatförändringarnas effekter föreligger osäkerheter kring antaganden, modellering och övervakning för vissa kolpooler eller marktyper och naturliga vädervariationer. I sammanhanget bör även behovet av att öka skogens resiliens genom klimatanpassning inkluderas, eftersom nödvändiga klimatanpassningsåtgärder påverkar nettoupptaget på såväl kort som lång sikt.

Om beslutet

I detta ärende har generaldirektören Herman Sundqvist beslutat och policy advisor Jörgen Pettersson varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Staffan Norin, biträdande enhetschefen Stefan Karlsson och klimatspecialisten Giuliana Zanchi deltagit.

Ärendet har handlagts digitalt och detta yttrande saknar därför namnunderskrifter.

¹ Clean Development Mechanism (Mekanismen för ren utveckling) inom ramen för Kyotoprotokollet under Klimatkonventionen.